



154a. Reunión del Consejo Nacional

8, 9 y 10 de noviembre 2007

Valdivia

Grupo de Trabajo N° 1:

**“POLÍTICAS PÚBLICAS Y GESTIÓN
DEL ESTADO”**

**Monitores: Pedro Pablo Pizarro
Gustavo Vicuña**



En 2004 el desarrollo parecía alcanzarse en

2010

En 2007 el desarrollo se alejó hasta

2020

¿Y en el 2010? Probablemente, esté más allá de

2030



En un mundo cada vez más globalizado y competitivo, se requiere ser muy eficiente en la gestión de los recursos

El Estado debe ser un paladín de la eficiencia y la gestión

Debe ser capaz de permitir las condiciones necesarias para el crecimiento y el desarrollo económico

Y esto es muy importante, sobre todo ahora ya que se avecinan importantes transformaciones en el mundo...



Primero, algunas definiciones...



Es posible definir a las **políticas públicas** como la disciplina de la ciencia política que tiene por estudio la acción de las autoridades públicas en el seno de la sociedad, aunque en su diseño e implementación técnica confluyen otras disciplinas como la economía, la sociología, e incluso la ingeniería y psicología

Las **políticas públicas** involucran la formulación de normas, el financiamiento de acciones, y la provisión de bienes y servicios que se implementan para contribuir al logro del bien común en la sociedad

La **gestión del Estado** corresponde a la dirección y administración que hace el Estado de los recursos con que dispone

154^a

REUNION DEL
CONSEJO
NACIONAL



11 de Noviembre de 2007
VARIANTE

Robert W. Fogel (2007): *Capitalism and Democracy in 2040: Forecast and Speculations*
(www.nber.org/paper/w13184)

País	% PIB mundial 2000	Tasa anual de crecimiento 2000-2040 (PIB per cápita)	% PIB mundial 2040
Estados Unidos	22	2,8	14
Unión Europea (EU15)	21	1,2	5
India	5	6,0	12
China	11	8,0	40
Japón	8	1,5	2
Países del sudeste asiático (SE6)	6	6,0	12
Subtotal	72	4,8	84
Resto del mundo	28	2,2	16
Mundo	100	4,0	100

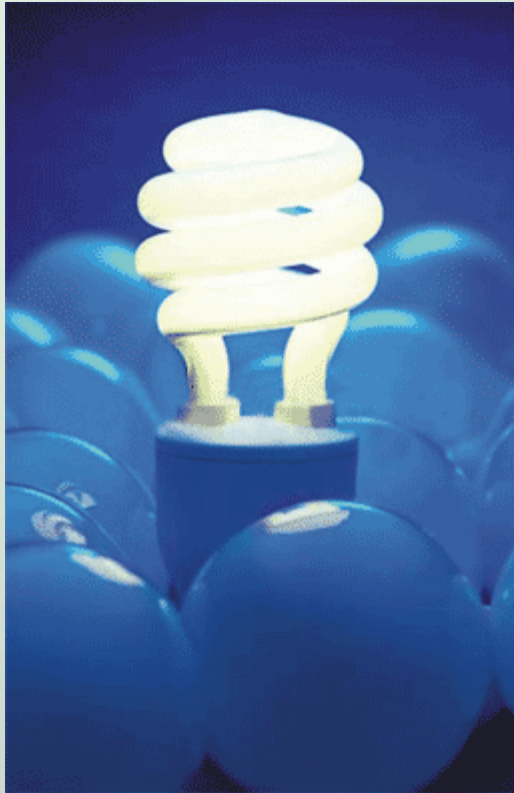
Lamentablemente, hay muchos casos en donde se evidencian problemas de **gestión**, y otro ferrocarril nos podría pasar por encima:

- Transporte (Ministerio de Transporte)
- Plan de vivienda
- Desarrollo Urbano (MINVU)
- Educación (MINEDUC)
- Municipios
- SERVIU
- Salud
- Empresas del Estado (CODELCO, EFE)
- Pérdida de competitividad en comercio exterior



Para la superación de temas país tan relevantes como éstos se requieren liderazgos... ¿los tenemos?

Y hay pocos ejemplos de eficiencia y buena gestión en el sector público: SII, Registro Civil



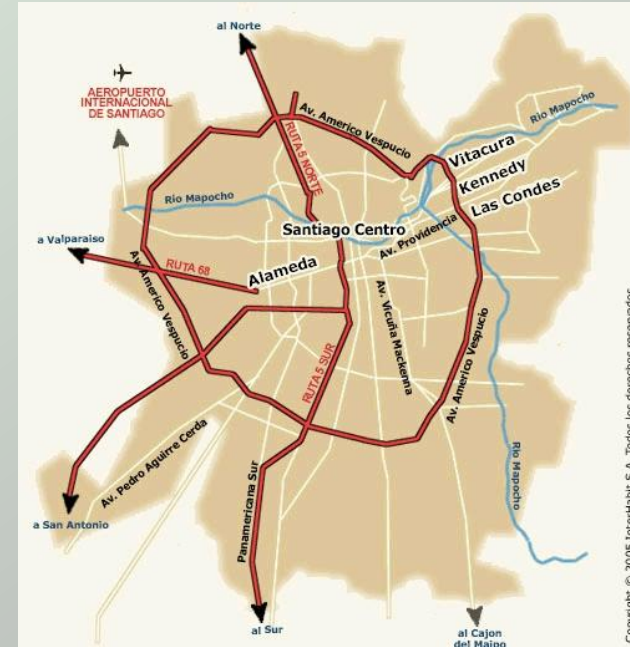
No podemos dejar de mencionar aspectos positivos: estabilidad macroeconómica, riesgo país, integración comercial y financiera... **pero aún así no crecemos lo suficiente**

Mejorar las instituciones incrementa la competitividad

Edwards (2007): la **calidad de las instituciones** aumenta de manera significativa la tasa de crecimiento de largo plazo

Asimismo, es posible apreciar que **no hay políticas públicas** en áreas que son clave para la economía:

- Política Medioambiental
- Política Urbana
- Política Energética
- Política para la Competitividad
- Política para el Emprendimiento
- Política para el desarrollo de TI
- Política de Infraestructura para el Desarrollo



Medidas aisladas e inconexas no constituyen una **política**



Ciertamente, la **calidad de las políticas públicas** va a determinar en gran parte cómo será Chile en 40 años más

Waissbluth:

- El posicionamiento estratégico de Chile es indispensable en un mundo globalizado, y esto requiere un Estado proactivo y moderno, con estándares a la altura de la OECD
- La demanda por protección social y las exigencias sobre el Estado han aumentado, y seguirán aumentando (salud, vejez, desempleo, educación, etc.)
- Las incertidumbres que la globalización le genera al ciudadano deberán ser inevitablemente abordadas
- ¿Cómo aumentar el gasto público en protección social si el Estado no inspira confianza?

Hoy tenemos 30 mil millones de dólares... ¿en qué los invertiremos?



Waissbluth: Seis rasgos del Estado en el Siglo XXI

1. Estado orientado a resultados (la importancia de la evaluación de impacto de las políticas públicas; el rol de las superintendencias; modernización de Contraloría; **accountability**)
2. Estado transparente, cercano y participativo (la importancia de la participación ciudadana... ¿cómo hacerla efectiva en el diseño de las políticas?; gobierno electrónico)
3. Descentralización gradual, efectiva y consensuada (se requieren definiciones respecto a qué debe ser atribución central, qué regional y qué municipal)
4. Estado visionario y prospectivo (¿quién está pensando, con visión intersectorial, en los impactos de largo plazo de la eventual disminución de la población? ¿Del costo de la energía? ¿El desarrollo y la infraestructura territorial y urbana? ¿La desertificación del territorio? ¿La competitividad a 20 años? ¿La evaluación y seguimiento de reformas, programas y leyes?)



Waissbluth: Seis rasgos del Estado en el Siglo XXI

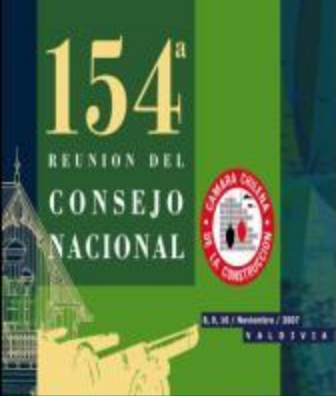
5. Estado integrador, flexible y en red (rigideces institucionales anacrónicas, propias de la concepción del Estado como "máquina administrativa"; hiperfragmentación y descoordinación de programas; reestructuraciones institucionales imprescindibles: MIDEPLAN, MINEDUC, MINAGRI, MINECON, MOP...)
6. Estado con directivos y funcionarios de calidad, en entidades crecientemente autogestionadas (el grave problema salarial de directivos públicos es político, no financiero; certificar y generar mayor grado de autogestión contra un contrato de desempeño serio)



Para el debate (1):

¿Cómo debieran formularse las Políticas Públicas?

- Elitista versus Participativa
- Estado versus Mercado
- Proceso Industrial versus Medioambiente
- Contingencia versus Visión de Futuro



Para el debate (2):

¿Cuál es nuestro rol en términos de propender hacia una mejor Gestión del Estado?

- Proactivo versus Pasivo
- Fiscalizador versus Inactivo
- Colaborativo versus Confrontacional

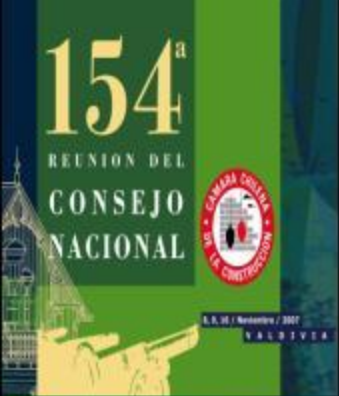


Para el debate (3):

¿Cuál es **nuestro rol** en la definición de las políticas públicas?

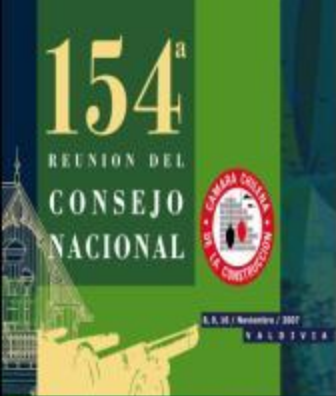
El rol de las vocerías:

- **Una vocería** versus **Vocería delegada**
- **Centralizada** versus **Regionalizada (descentralizada)**
- **Estratégica** versus **Análisis caso a caso**



¿Qué opina usted señor Consejero?





154a. Reunión del Consejo Nacional

8, 9 y 10 de noviembre 2007

Valdivia

Grupo de Trabajo N° 1:

**“POLÍTICAS PÚBLICAS Y GESTIÓN
DEL ESTADO”**

**Monitores: Pedro Pablo Pizarro
Gustavo Vicuña**